



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 1522 del 20/12/2019

*Responsabile dell'istruttoria Coppari Sabrina Proposta di determinazione n. 1814 del 19/12/2019*

*Assetto e Tutela del Territorio*

*Amministrativo*

**Oggetto: PROROGA DEL "CONTRATTO PER LA GESTIONE DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA DEI RIFIUTI – TRASPORTO ED IGIENE URBANA NEL COMUNE DI FABRIANO" DAL 01/01/2020 AL 31/12/2020 ALLA SOCIETÀ ANCONAMBIENTE SPA**

### IL DIRIGENTE

#### Premesso che:

- L'articolo 198 del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i. stabilisce che i Comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte a livello degli ambiti territoriali ottimali di cui all'articolo 200 e con le modalità ivi previste, alla gestione dei rifiuti urbani ed assimilati. Sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'ambito ai sensi dell'articolo 202, i Comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'articolo 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
- Ai sensi della L.R. Marche n. 24/2009 e s.m.i., recante "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinanti" è stata istituita l'Assemblea Territoriale d'Ambito - ATO2 Ancona con l'approvazione e sottoscrizione dai Comuni della Provincia di Ancona e dalla Provincia stessa della "Convenzione per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale ATO 2 – Ancona".
- Successivamente è stata emanata la L.R. Marche n. 18/2011 recante «Attribuzione delle funzioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla Legge Regionale 24/2009 e s.m.i. con la quale le competenze sono assegnate all'ATA per :
  - a) l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;
  - b) la determinazione degli obiettivi da perseguire per realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti derivanti dal loro trattamento;
  - c) la predisposizione, l'adozione e l'approvazione del Piano d'Ambito (PdA) di cui all'articolo 10 e l'esecuzione del suo monitoraggio con particolare riferimento



## Città di Fabriano

Provincia di Ancona

*all'evoluzione dei fabbisogni e all'offerta impiantistica disponibile e necessaria; c bis) la stipula, ai fini della predisposizione del PdA, di accordi per la gestione dei rifiuti sovra ambito, in attuazione delle previsioni del piano regionale di cui all'articolo 5 dirette al raggiungimento di una maggiore funzionalità ed efficienza del sistema regionale di gestione dei rifiuti, previa verifica della fattibilità ambientale ed economica dei medesimi;*

*d) l'affidamento, secondo le disposizioni statali vigenti, del servizio di gestione integrata dei rifiuti, comprensivo delle attività di realizzazione e gestione degli impianti, della raccolta, della raccolta differenziata, della commercializzazione, dello smaltimento e del trattamento completo di tutti i rifiuti urbani e assimilati prodotti nell'ATO;*

- In data 18.02.2013 è stata quindi costituita l'Assemblea Territoriale d'Ambito dell'ATO 2 - Ancona (ATA).
- Il Comune di Fabriano ha aderito al consorzio obbligatorio, ma non ha sottoscritto la convenzione per il passaggio delle funzioni di gestione dei rifiuti,
- l'ATA ha approvato, con delibera dell'Assemblea n° 8 del 37/01/2017 il documento preliminare del piano d'ambito ed è in itinere il percorso per la redazione del piano d'ambito e la progettazione dei servizi minimi per il servizio integrato di gestione degli stessi a livello di Ambito, attività propedeutica per il successivo affidamento del servizio da parte dell'ATA secondo quanto disposto dalla Legge regionale 24/2009 e smi;
- ad oggi l'ATA, pur essendo formalmente costituita non è nelle condizioni di affidare il servizio di gestione unitaria dei rifiuti ad un unico soggetto per le motivazioni sopra esposte;
- questa Amministrazione Comunale si avvale di Anconambiente S.p.A. - P.IVA: 01422820421, per la gestione dei rifiuti nel territorio comunale (comprendente i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati e di igiene urbana del capoluogo) in forza di un contratto stipulato in data 24/12/2008 e successivamente rimodulato negli anni, sino all'ultima modifica - avvenuta con la sottoscrizione del III atto aggiuntivo - in data 02/10/2018;
- che tale rapporto contrattuale prevedeva la scadenza alla data del 31/12/2018;
- che con determinazione dirigenziale n. 1142 del 18/12/2018 tale termine è stato prorogato per mesi 6 - quindi a tutto il 30 giugno 2019 - in considerazione del fatto che l'Amministrazione comunale aveva attivato una attività istruttoria e valutativa per un nuovo affidamento in house secondo i dettami previsti dalla norma sull'affidamento dei servizi nelle more dell'individuazione di un unico soggetto da parte di ATA;
- al fine di elaborare la relazione di congruità ai sensi dell'articolo 192 del codice dei contratti ai fini dell'affidamento in House sulla base del progetto di servizio redatto dal Servizio Ambiente e politiche energetiche del Comune, che nella sostanza prevedeva lo stesso attuale servizio alle medesime condizioni economiche di quello attualmente vigente, che per la suddetta attività è stato affidato incarico alla Ditta Sintesi srl specializzata nel settore;
- dalla relazione di congruità presentata emerge la sostenibilità tecnica ed economica del progetto di servizio;



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

- la suddetta attività si è successivamente protratta e risulta ad oggi in corso, come risulta da mail del 20.03.2019 e da specifica relazione Prot. 22108 del 30.05.2019 successivamente inviata al Segretario Generale dell'Ente, la quale ne ha condiviso le conclusioni;
- con delibera ATA n° del 02/2019 è stato delineato il percorso che impegnava a presentare entro il 31/07/2019 a presentare all'assemblea un documento che delineava il percorso di affidamento del servizio rifiuti in ambito territoriale ottimale, salvo che il definitivo affidamento del servizio
- nel frattempo, con determinazione n° 689 del 19/06/2019 stante l'assoluta necessità di garantire la prosecuzione del servizio trattandosi di servizio pubblico essenziale, si è reso necessario - tenuto anche conto che la possibilità di un ulteriore prolungamento temporale è offerta dal disposto contrattuale medesimo, ove è prevista la possibilità di proroga sino ad 1 anno - disporre una ulteriore proroga di 6 mesi del rapporto contrattuale in essere, quindi fino al 31/12/2019, al fine di definire le questioni rimaste ancora in sospeso, riprendere l'avviato iter di affidamento del servizio e concludere la procedura;
- peraltro, la conclusione di tale proroga contrattuale (31/12/2019) doveva coincidere con il termine massimo individuato dall'ATA con la sopra citata delibera dell'assemblea per delineare il percorso di affidamento del servizio rifiuti in ambito territoriale ottimale, salvo che il definitivo affidamento del servizio (tramite ATA, ovvero in house) sia definito prima sulla base di quanto avverrà a livello ATA;
- La condizione di cui al punto precedente non si è ancora attuata e che, dietro sollecitazione di questo Ente circa la possibilità di eseguire direttamente l'affidamento stante l'istruttoria in corso, per superare le criticità delle proroghe reiterate l'ATA, con decreto del presidente n° 31 del 21/11/2019 ha valutato che *"non è opportuno ed efficace procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che, seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze gestionali"*;
- Il punto 4) del citato decreto ha *"disposto che l'ATA e gli Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi sino al 31/12/2020 e dovranno condizionare tale termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire ad all'affidamento unitario in data antecedente" specifico"*;
- che in data 18/12/2019 l'assemblea ha ratificato il decreto del Direttore dell'ATA e conseguentemente l'amministrazione ha dato indicazione di prorogare il contratto in essere per un anno tenendo conto anche delle valutazioni contenute nell'istruttoria d'ufficio Prot. Gen n° 22108/2019;

## Dato quindi atto:

che il Comune aveva avviato il percorso per un nuovo affidamento in house sospeso alla luce delle tempistiche di approvazione del piano d'ambito precedentemente comunicate da ATA, ma dovendo comunque garantire lo svolgimento del servizio è necessario, su indicazione dell'amministrazione comunale e del Segretario generale dell'Ente, tenendo conto di quanto indicato nel decreto del Dirigente dell'ATA n° 31 del 21/11/2019 e ratificato in assemblea dell'ATA del 18/12/2019 e recependo la non *"opportunità ed efficacia di procedere nel frattempo con affidamenti per singoli territori, dove sono in scadenza gli attuali affidamenti, per periodi che, seppur brevi, non potranno essere inferiori a quattro anni, vanificando quanto sinora fatto per riallineare le scadenze"*



## Città di Fabriano

Provincia di Ancona

gestionali" di prorogare il servizio per un anno ovvero sino al 31/12/2020 tempo che sarà necessario, secondo quanto indicato dall'ATA per addivenire al definitivo affidamento del servizio;

### Considerato:

che è stata acquisita la disponibilità della Società Anconambiente ad effettuare una proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali, fatto salvo il valore dell'adeguamento ISTAT per la sola parte dei servizi di raccolta, trasporto e di igiene urbana, che allo stato attuale facendo riferimento all'ultimo periodo disponibile (Ottobre 2018 – Ottobre 2019) è pari a zero;

che per il periodo oggetto di proroga il costo del servizio è dettagliatamente riportato nel sottostante quadro economico specificando che il canone relativo al servizio di raccolta, trasporto ed igiene urbana è stato calcolato tenendo conto dell'ultimo importo fatturato relativo al mese di novembre 2019 che è pari a € 218.271,69 oltre IVA 10% per un valore mensile complessivo pari a € 240.098,86

DESCRIZIONE	COSTO DEL SERVIZIO
CANONE PER 1 ANNO SERVIZIO DI RACCOLTA TRASPORTO ED IGIENE URBANA NETTO	2.619.260,28
STIMA COSTO SMALTIMENTO RIFIUTI PER 12 MESI	527.056,92
STIMA CONGUAGI SMALTIMENTI ANNO	54.545,45
TOTALE COSTO SERVIZIO NETTO	3.200.862,65
SOMME A DISPOSIZIONE	
IVA SUL CANONE DI SERVIZIO	261.926,03
IVA SUGLI SMALTIMENTI	58.160,24
TOTALE COSTO DEL SERVIZIO	3.520.948,92

che l'importo totale del progetto di servizio è dunque pari a € 3.520.948,92 e che per la proroga tecnica di cui trattasi, agli stessi patti e condizioni del contratto attualmente in essere, l'importo è quantificato in:

- € 2.619.260,28 oltre a IVA al 10% pari a € 261.926,03 per il servizio di raccolta trasporto dei rifiuti ed igiene urbana calcolato tenendo conto dell'ultimo importo fatturato relativo al mese di novembre 2019 che è pari a € 218.271,69 oltre IVA 10% per un valore mensile complessivo pari a € 240.098,86;
- € 581.602,37 oltre a IVA al 10% pari a € 58.160,24 per il costo dello smaltimento specificando che tale valore è stimato e soggetto a variazione in funzione della quantità dei rifiuti raccolti e della variabilità del costo dello smaltimento e del trattamento dello stesso;

che la copertura finanziaria per il servizio da prorogare è ascrivibile nel bilancio 2020 – 2022, annualità 2020 alla voce 903.13.331 "servizi per smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti"

### Ciò stante:

Visto l'art. 107, 153 c. 5 e 183 del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 13/03/2019 con cui è stato



## Città di Fabriano

Provincia di Ancona

approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2019-2021;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 13/03/2019 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2019-2021 ed i relativi allegati;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 21/03/2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) esercizio finanziario 2019-2021 - parte finanziaria e relativi allegati;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 30/07/2019 con la quale è stato approvato l'Assestamento Generale di Bilancio Pluriennale 2019-2021 ai sensi dell'art. 175, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e la salvaguardia degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 bilancio pluriennale 2019-2021;

VISTE le disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;

VISTI l'Art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI";

Ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile:

- Il Dirigente interessato attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del vigente regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità ed alla correttezza amministrativa e la sua conformità alla normativa vigente;
- Il Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'articolo 147 – bis, comma 1. del d. lgs. 267 del 2000 e s.m.i e del vigente regolamento in materia di controlli interni, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento comportando lo stesso riflessi diretti e /o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- Attesta ai sensi dell'articolo 153, comma 5 del D. Lgs. 267 del 2000 e s.m.i, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di accertamento di entrata vincolata;
- con la attestazione di copertura finanziaria il provvedimento è reso esecutivo ai sensi dell'articolo 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 2000 e s.m.i;

### DETERMINA

- 1) la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che, per le motivazioni espresse in premessa, è necessario procedere alla proroga del "contratto per la gestione della raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti – trasporto ed igiene urbana nel Comune di Fabriano" attualmente in essere con la società Ancona Ambiente S.p.a. - P.IVA: 01422820421 per la durata di un anno a decorrere dal



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

01/01/2020 sino al 31/12/2020, ovvero per il minor tempo che sarà necessario per addivenire al definitivo affidamento del servizio;

- 3) di dare atto che le prestazioni a carico dell'affidatario ed i costi del servizio rimangono gli stessi del contratto in essere, per cui tale proroga è da intendersi agli stessi patti e condizioni;
- 4) di dare atto che il costo del progetto di servizio per la proroga tecnica di un anno è dunque pari a € 3.520.948,92 ed è così dettagliato:
  - € 2.619.260,28 oltre a IVA al 10% pari a € 261.926,03 per il servizio di raccolta trasporto dei rifiuti ed igiene urbana calcolato tenendo conto dell'ultimo importo fatturato relativo al mese di novembre 2019 che è pari a € 218.271,69 oltre IVA 10% per un valore mensile complessivo pari a € 240.098,86;
  - € 581.602,37 oltre a IVA al 10% paria € 58.160,24 per il costo dello smaltimento specificando che tale valore è stimato e soggetto a variazione in funzione della quantità dei rifiuti raccolti e della variabilità del costo dello smaltimento e del trattamento dello stesso;
- 5) la copertura finanziaria pari a € 3.520.948,92 è ascrivibile nel bilancio 2020 – 2022 annualità 2020, alla voce 903.13.331 "servizi per smaltimento rifiuti – gestione raccolta rifiuti" come segue:

U/E	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codice C.I.G.	Codice C.U.P.
	3.520.948,92	903.13.331	1.3.2.15.004	2020	05.01.00	-----	

dando atto che l'Anconambiente spa (P.IVA: 01422820421) è una società in house e che pertanto è sottratta al regime della tracciabilità secondo quanto previsto dalla Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 art. 3.6 "Tracciabilità tra soggetti pubblici" (specifica city financing n. 11);

- 6) di dare atto che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, in base al principio della competenza finanziaria potenziata di cui all'Art. 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., nell'esercizio 2020;
- 7) di dare atto che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1 lettera a) del D.L. n. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102;
- 8) di dare atto che la responsabile del procedimento è la Dott.ssa Simona Carini, responsabile dell'Ufficio Ambiente del Comune di Fabriano.

Il Dirigente

ing. Vincenzo Capaldo

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



# Città di Fabriano

Provincia di Ancona

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 1522 del 20/12/2019

Oggetto: PROROGA DEL "CONTRATTO PER LA GESTIONE DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PORTA A PORTA DEI RIFIUTI – TRASPORTO ED IGIENE URBANA NEL COMUNE DI FABRIANO" DAL 01/01/2020 AL 31/12/2020 ALLA SOCIETÀ ANCONAMBIENTE SPA

### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile dell'atto e la copertura finanziaria ai sensi dell' art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000 per i seguenti Impegni di spesa assunti:

E / U	Euro	Voce di Bilancio	Piano Finanziario	Impegno n. / Esercizio	CO.FO.G	Codice C.I.G.	Codice C.U.P.
U	3.520.948,9	903.13.331	1.3.2.15.00	145/2020	05.01		
2			4				

Data esecutività: 30/12/2019

il Dirigente

Dott.ssa Immacolata De Simone

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i